

Nr. 336/21.06.2023  
HOTĂRÂREA Nr. \_\_\_\_  
din \_\_\_\_\_ 2023

privind respingerea Plângerii prelabile formulate împotriva  
Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 586 /2021 privind Regulamentul de desfășurare a  
activităților comerciale și al piețelor în municipiul Arad, cu modificările și completările ulterioare

Având în vedere inițiativa Primarului Municipiului Arad, exprimată în referatul de aprobare nr.  
51666/21.06.2023,

Analizând raportul nr. 51667/21.06.2023 al Compartimentului Transport Local, Autorizare  
Activități Economice,

Ținând seama de avizele comisiilor de specialitate ale Consiliului Local al Municipiului Arad,

Luând în considerare:

- Adresa societății comerciale JT INTERNAȚIONAL ROMANIA SRL, înregistrată la Primăria  
Municipiului Arad cu nr. 46578/31.05.2023,

- Ordonanța Guvernului nr. 99/2000 privind comercializarea produselor și serviciilor de piață,  
republicată prin Legea nr. 650/2002, cu modificările și completările ulterioare,

- Hotărârea Guvernului nr. 333/2003 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a  
Ordonanței Guvernului nr. 99/2000 privind comercializarea produselor și serviciilor de piață,

- Hotărârea Guvernului nr. 348/2004 privind exercitarea comerțului cu produse și servicii de piață  
în unele zone publice, cu modificările și completările ulterioare,

- Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări  
prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare,

- Hotărârea nr. 586 /2021 a Consiliului Local al Municipiului Arad privind Regulamentul de  
desfășurare a activităților comerciale și al piețelor în municipiul Arad, cu modificările și completările  
ulterioare,

În temeiul prevederilor art. 129 alin. (1), alin. (2) lit. d), alin. (7) lit. k), art. 139 alin. (1), alin. (3) lit.  
e), art. 196 alin. (1) lit. (a) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 - privind Codul  
administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

#### CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI ARAD

adoptă prezenta

HOTĂRÂRE:

Art.1 Se respinge ca neîntemeiată și nefondată cererea formulată de JT INTERNAȚIONAL  
(ROMÂNIA) SRL, înregistrată la Primăria Municipiului Arad cu nr. 46578/31.05.2023, cu **titlul de  
plângere prelabilă**, prin care se solicită revocarea sau, după caz, modificarea Anexei nr. 1 la Hotărârea  
nr. 586 /2021 privind Regulamentul de desfășurare a activităților comerciale și al piețelor în municipiul  
Arad, cu modificările și completările ulterioare, cu motivația principală în raportul de specialitate elaborat  
de Direcția Edilitară cu nr. 51667/21.06.2023, care constituie Anexa și care face parte integrantă din  
prezenta hotărâre.

Art.2. Prezenta hotărâre se comunică tuturor celor interesați, prin grija Serviciului Administrație  
Publică Locală.

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ

SECRETAR GENERAL  
LILIOARA STEPANESCU

## PRIMARUL MUNICIPIULUI ARAD

Nr. 51666/21.06.2023

În temeiul prevederilor art. 136 alin. (8) lit. a) din Ordonanța de urgență, nr. 57/2019 privind Codul administrativ cu modificările și completările ulterioare, propun aprobarea, de către Consiliul Local al Municipiului Arad, a proiectului de hotărâre privind respingerea Plângerii prealabile formulate împotriva Hotărârii nr. 586 /2021 privind Regulamentul de desfășurare a activităților comerciale și al piețelor în municipiul Arad, cu modificările și completările ulterioare.

### **Referat de Aprobare**

Având în vedere Adresa societății comerciale JT INTERNAȚIONAL ROMANIA SRL, înregistrată la Primăria Municipiului Arad cu nr. 46578/31.05.2023,

Luând în considerare:

- Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 - privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,
- Ordonanța Guvernului nr. 99/2000 privind comercializarea produselor și serviciilor de piață, republicată,
- Hotărârea Guvernului nr. 333/2003 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței Guvernului nr. 99/2000 privind comercializarea produselor și serviciilor de piață,
- Hotărârea Guvernului nr. 348/2004 privind exercitarea comerțului cu produse și servicii de piață în unele zone publice, cu modificările și completările ulterioare,
- Ordonanța Guvernului nr. 2/2021 privind regimul juridic al contravențiilor, cu modificările și completările ulterioare,
- Hotărârea nr. 586 /2021 privind Regulamentul de desfășurare a activităților comerciale și al piețelor în municipiul Arad, cu modificările și completările ulterioare,

Apreciez ca fiind oportună adoptarea hotărârii privind respingerea plângerii prealabile formulate împotriva Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 586/2021 privind Regulamentul de desfășurare a activităților comerciale și al piețelor în municipiul Arad, cu modificările și completările ulterioare .

p. PRIMAR  
CĂLIN BIBART  
VICEPRIMAR  
ILIE CHEȘA

## RAPORT

### Referitor la:

Referatul de aprobare înregistrat cu nr. 51666/21.06.2023, a domnului Călin Bibarț, Primarul Municipiului Arad, prin care propune aprobarea de către Consiliul Local al Municipiului Arad, a proiectului de hotărâre privind respingerea Plângerii prealabile formulate împotriva Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 586/2021 privind Regulamentul de desfășurare a activităților comerciale și al piețelor în municipiul Arad, cu modificările și completările ulterioare.

Având în vedere criticile formulate de petentă, arătăm următoarele:

În ceea ce privește solicitarea de modificare a prevederilor **art.3 alin.1** din Anexa nr. 1 la HCLM nr.586/2021, respectiv a sintagmei “în zone publice” arătăm că prevederile art. 2 și art.3 din hotărârea menționată, stabilesc zonele de desfășurare a activităților comerciale, așa cum sunt definite în Ordonanța Guvernului nr. 99/2000 privind comercializarea produselor și serviciilor de piață republicată (OG nr.99/2000), și prin urmare nu considerăm necesară menționarea sintagmei “în zone publice” și în cadrul art. 3 al HCLM nr 586/2021.

Referitor la modificarea **art. 4 alin.1 lit. y)** din Anexa nr. 1 la HCLM nr.586/2021, cu privire la abrogarea definiției “structuri proprii”, arătăm că rolul definirii unor termeni sau expresii este acela de a explica înțelesul specific al acestora în cadrul actului normativ. Astfel s-a considerat necesară definirea expresiei “structuri proprii” în scopul evitării interpretărilor, cu mențiunea că definiția acesteia nu este contrară cu sensul obișnuit al expresiei, ci dimpotrivă, precizează care exercițiu comercial trebuie autorizat și locul unde se desfășoară acest exercițiu și care trebuie de asemenea autorizat (piețe, târguri - exerciții comerciale desfășurate pe domeniul public respectiv magazine, centre comerciale - ca exerciții comerciale desfășurate în structuri proprii, adică în zone de altă natură destinată folosinței publice publice/consumatorului).

În ceea ce privește eliminarea expresiei ”oricărui” cu expresia ”în zone publice” în **art.6 alin.2** din Anexa nr.1 la HCLM nr.586/2021, potrivit art.4 lit. p) din OG nr.99/2000, *comerț în zone publice* - reprezintă activitatea de comercializare a produselor și serviciilor, desfășurată permanent sau sezonier în piețe, târguri, oboare, pasaje publice, porturi, aeroporturi, gări, autogări, drumuri publice și străzi sau orice zonă de altă natură destinată folosinței publice. HCLM nr.586/2021 reglementează activitatea desfășurată pe raza teritorială a UAT și nu doar în zone publice și în mod evident se referă doar la acele activități al căror obiect îl constituie produsele și serviciile cuprinse în Anexa la ordonanță.

Conform art. 2 din Hotărârea Guvernului nr. 348/2004 privind exercitarea comerțului cu produse și servicii de piață în unele zone publice, comerțul desfășurat în unele zone publice se referă la activitatea de comercializare a produselor și serviciilor, desfășurată permanent sau sezonier în piețe, târguri, pasaje publice, drumuri publice și străzi sau în orice zonă de altă natură destinată folosinței publice, cu excepția celor administrate special, motiv pentru care, atât **articolul 6 alin. (2) lit. a), cât și art. 8 alin. (1)** din hotărâre, nu contravin prevederilor art. 6 alin. (2), din OG 99/2000, deoarece exercițiile comerciale la care face referire Ordonanța Guvernului și care se adresează folosinței publicului, se supune obligativității obținerii autorizației de funcționare.

În cadrul **art. 41 alin. (1)** din Anexa nr.1 la HCLM nr.586/2021, s-a utilizat numai termenul “declarate”, deoarece în conformitate cu art. 21 alin. (1) al Legii nr. 265/2022 privind Registrul Comerțului și pentru modificarea și completarea altor acte normative cu incidență asupra înregistrării în Registrul Comerțului, “Autorizarea funcționării se realizează prin înregistrarea în Registrul Comerțului a declarației-tip pe propria răspundere și a datelor aferente prin care solicitantul își asumă responsabilitatea cu privire la legalitatea desfășurării tuturor activităților declarate în obiectul de activitate și a îndeplinirii condițiilor prevăzute de lege pentru desfășurarea acestora, la sediu social/profesional, la sediile secundare sau după caz în afara acestora. Așadar, activitățile declarate pe certificatul constatator al structurii supuse autorizării reprezintă activitățile desfășurate de către solicitant.

Având în vedere punctul 6 din Normele Metodologice de aplicare a OG nr. 99/2000, prin care, pentru continuitatea unor activități comerciale sau de prestări servicii, în funcție de necesitățile consumatorilor, Consiliul Local poate stabili orare de funcționare prin Regulamentele elaborate pentru exercitarea activităților comerciale în zone publice, competența de a stabili condițiile de emitere a avizelor pentru orarele de funcționare fiind întemeiată.

În ceea ce privește abrogarea **art.6.3 (art.61-71)** din Anexa nr.1 la HCLM nr.586/2021 referitor la orarul de funcționare, considerăm că solicitarea este vădit neîntemeiată întrucât tocmai prin considerarea pct.6 din Normele metodologice de aplicare a OG nr.99/2000 coroborate cu art.8 din OG nr.99/2000, autoritățile locale stabilesc prin regulamente proprii, orare de funcționare, ceea ce s-a și normat prin HCLM nr. 586/2021, respectiv avizarea orarului propus de solicitant.

Referitor la criticile aduse privind regimul sancționator, considerăm că **art.78-79** din Anexa nr.1 la HCLM nr.586/2021, sunt în conformitate cu prevederile Ordonanței de Guvern nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, cu modificările și completările ulterioare, aceste reglementări s-au regăsit și în hotărârile de consiliu anterioare prezentei hotărâri, fiind menținute ca legale și temeinice de instanțele de judecată în litigiile în care Municipiul Arad a fost parte.

Instanțele au hotărât definitiv că sancțiunea prevăzută de OG nr. 99/2000 este diferită de sancțiunea prevăzută în HCLM care se referă la obligativitatea autorizării punctului de lucru, respectiv a locului propriu-zis de desfășurare a activității și nu de autorizarea persoanelor juridice de către Oficiul Registrul Comerțului, prin înscrierea în mod corespunzător în certificatul constatator a CAEN-ului aferent activităților desfășurate. Prin urmare, sancțiunile propuse în cadrul Regulamentului nu încalcă prevederile legislației în vigoare.

În ceea ce privește cuantumul sancțiunilor, acesta este reglementat și aprobat de Consiliul Local al Municipiului Arad în acord cu dispozițiile art.8 alin.2 lit.d) din OG nr.2/2001.

În altă ordine de idei, în cuprinsul motivelor prezentate, petenta nu indică nici un interes legitim care ar fi fost încălcat. Mai mult decât atât, proiectul de hotărâre al HCLM nr. 586/2021 a fost supus procedurii transparenței decizionale, conform Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică republicată, cu modificările și completările ulterioare, începând cu data de 24.09.2021, timp în care petenta avea posibilitatea să își exprime punctul de vedere referitor la legalitatea acestuia.

În concluzie, apreciem că din punct de vedere juridic, au fost respectate toate prevederile legale criticate, respectiv: OUG nr. 57/2019 - privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, OG nr. 99/2000 privind comercializarea produselor și serviciilor de piață, republicată, HGR nr. 333/2003 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a OG nr. 99/2000 privind comercializarea produselor și serviciilor de piață, HGR nr. 348/2004 privind exercitarea comerțului cu produse și servicii de piață în unele zone publice, cu modificările și completările ulterioare și OG nr. 2/2021 privind regimul juridic al contravențiilor, cu modificările și completările ulterioare, iar din punct de vedere al tehnicii legislative, hotărârea locală se integrează organic în sistemul legislației fiind corelată întru totul cu actele legislative cu care se află în conexiune și se limitează la competența instituită prin actele normative de nivel superior la care am făcut referire.

În considerarea celor prezentate,

### **PROPUNEM:**

Respingerea în totalitate ca neîntemeiată a plângerii prelabile formulată de JT INTERNAȚIONAL ROMÂNIA SRL, prin care se solicită revocarea sau, după caz, modificarea Anexei nr. 1 la Hotărârea Consiliului Local nr. 586 /2021 privind Regulamentul de desfășurare a activităților comerciale și al piețelor în municipiul Arad, cu modificările și completările ulterioare.

Director executiv,  
Liliana Florea

Consilier,  
Cerasela Novac

Viza Serviciului Juridic Contencios

Nume prenume:

Semnătura \_\_\_\_\_